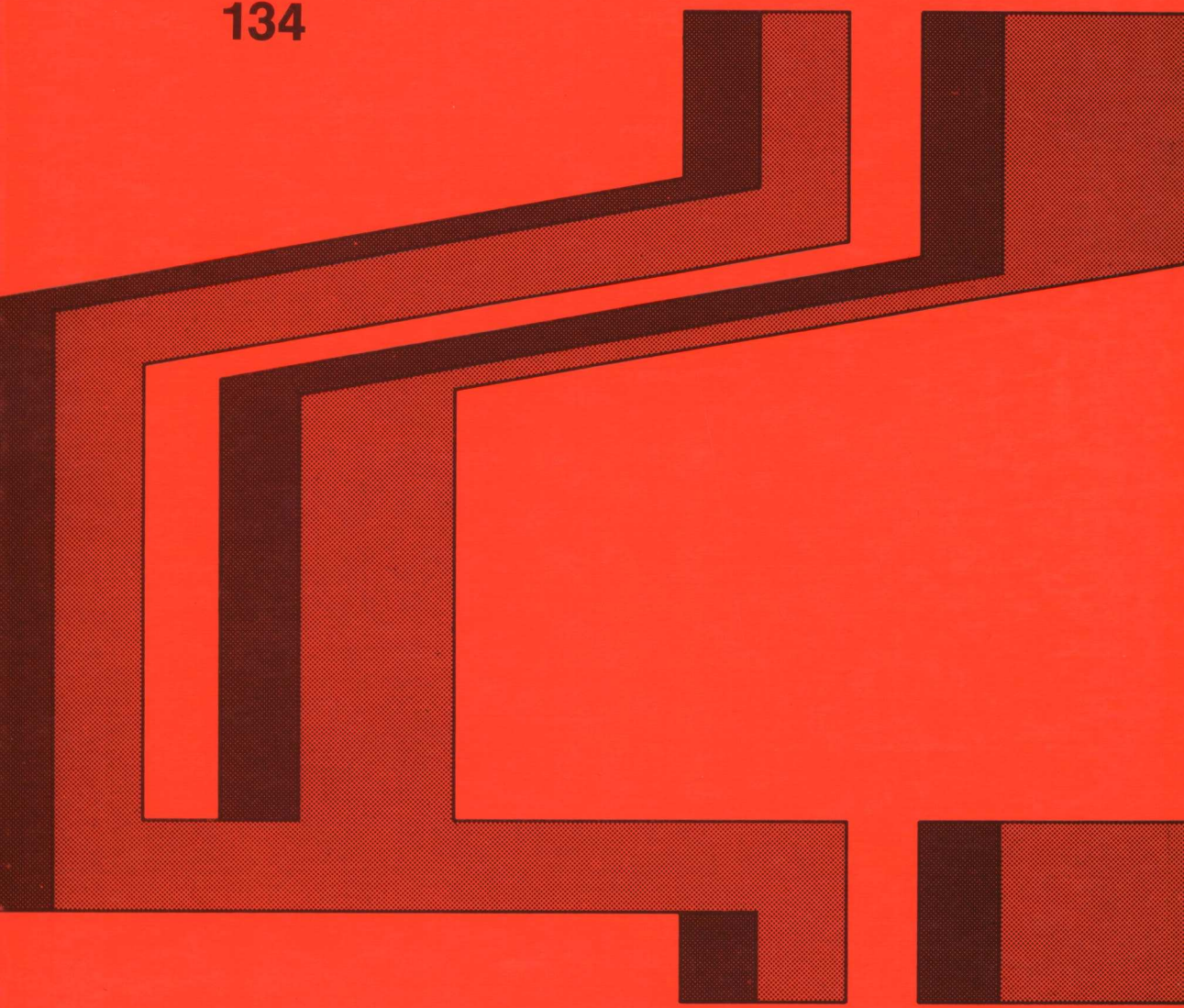


# De procedures (in)gehaald

Wegwijzer voor vergunningverlening  
bij utiliteitsbouw

134



Stichting Bouwresearch

rapporteur:  
Th. H. Steemers, arch. A.v.B.  
Architektenkoöperatie Marge u.a.

# **De procedures (in)gehaald**

**Wegwijzer voor vergunningverlening  
bij utiliteitsbouw**

**134**

Rotterdam, 1986



**Stichting Bouwresearch**

Het doel van de Stichting is het coördineren, stimuleren en begeleiden van speurwerk op het gebied van de bouwvoorbereiding, de bouwtechniek en de bedrijfstechniek in de bouwnijverheid, alsmede de verbreiding van de resultaten daarvan, zowel ten behoeve van de opleiding als tot de vorming van kennis bij het bouwen.

De Stichting verstrekt opdrachten aan researchinstituten; zij vormt stuurgroepen en studieverenigingen voor onderwerpen die zij in opdracht geeft.

De Stichting en degenen die aan deze publikatie hebben medegewerkt, hebben een zo groot mogelijke zorgvuldigheid betracht bij het verwerken – volgens de huidige stand van wetenschap en techniek – van de in deze publikatie vervatte gegevens. Nochtans moet niet worden uitgesloten de mogelijkheid dat zich toch onjuistheden in deze publikatie zouden bevinden. Degene die van deze publikatie gebruik maakt, aanvaardt daarvoor het risico. De Stichting sluit, mede ten behoeve van al degenen die aan deze publikatie hebben medegewerkt, iedere aansprakelijkheid uit voor schade die mocht voortvloeien uit het gebruik van deze gegevens.

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Stichting Bouwresearch.

No part of this book may be reproduced in any form by print, photoprint, microfilm or any other means without written permission from the Stichting Bouwresearch.

INHOUD

	WOORD VOORAF	4
	SAMENVATTING	6
	SUMMARY	6
1	WEGWIJS	7
2	KARAKTER VAN DE UTILITEITSBOUW	10
3	OVERZICHT BENODIGDE GOEDKEURINGEN EN VERGUNNINGEN	12
3.1	Gebruiksaanwijzing	12
3.2	Indeling naar vestigingsplaats	15
3.3	Indeling naar bouwensector	57
4	SAMENHANGEND OVERZICHT PROCEDURETIJDEN	109
5	AANLEIDINGEN VOOR HET ONTSTAAN VAN KNELPUNTEN	112
5.1	Knelpunten op de rij gezet	112
5.2	Algemene aanbevelingen om knelpunten te vermijden	116
	BIJLAGEN	
I	Voorgenomen wetswijzigingen	119
II	Verklarende woordenlijst	123

WOORD VOORAF

Voor het oprichten en in gebruik nemen van gebouwen zijn goedkeuringen en vergunningen nodig, die door de opdrachtgever van het bouwproject moeten worden aangevraagd.

Vaak wordt aangenomen dat goedkeurings- en vergunningenprocedures moeilijk of geheel niet zijn te plannen. De overheid blijkt nogal eens de meest gecompliceerde partner in het voorbereidingsproces, waardoor het vinden van de juiste weg er niet eenvoudiger op wordt. De veelheid van elkaar soms tegensprekende regels en voorschriften, alsook de deskundigheid van programmeurs en ontwerpers (op het gebied van regelgeving en procedures) vormen een belangrijke factor.

Deregulering en decentralisatie zijn de toverwoorden waarmee de centrale overheid wil proberen de doelmatigheid van de overheidsbemoeienis bij de voorbereiding van bouwplannen te vergroten. Met z'n allen zijn we ervan overtuigd dat het goedkoper en sneller kan. In 1983 werd op initiatief van, en in overleg met, de Directie Bouwnijverheid van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, een programma opgesteld voor onderzoek naar knelpunten bij de voorbereiding en vergunningverlening van utiliteitsbouwplannen.

Als resultaat van deze studie, die in 1984 van start ging, verscheen eerder de publikatie 'Voetangels en klemmen'. Die publikatie bevat vooral aanwijzingen voor de overheid ter verbetering van de voorschriften en regelgeving en voor een meer optimale behandeling van procedures.

De voor u liggende publikatie geeft de opdrachtgever aanwijzingen over:

- welke goedkeuringen en vergunningen nodig zijn;
- welke procedures doorlopen moeten worden voor het verkrijgen van die goedkeuringen en vergunningen; en

- hoe daarbij belemmeringen, vertragingen en andere kostenverhogende factoren kunnen worden vermeden.

In de praktijk blijkt, dat de mate van onzekerheid over de duur en afloop van goedkeurings- en vergunningenprocedures, in veel gevallen positief beïnvloed kan worden. De beheersbaarheid en vooral plooibaarheid van de procedures is veel groter dan vaak wordt aangenomen.

De stuurgroep Speurwerk Bouwvoorbereiding van SBR hoopt, dat het rapport tevens een bijdrage zal leveren aan de verbetering van de relatie tussen overheid en burger. Zij wenst dit rapport een ruime lezerskring toe.

E.A.B. van Vianen

In de studiec commissie C30 hebben zitting:

- ir. P.J. de Clercq Zubli - Bureau Zanstra, de Clercq Zubli, voorzitter v.d. Oever & Partners.
- ir. G. Dekker - Kuiper Compagnons BV.
- ir. R.J.C. van der Meer - Dienst Bouw- en Woningtoezicht.
- ir. J.A. Pauw - Directie Bouw Rijksgebouwendienst.
- ir. C. Westra - consultant.
- ir. M.T.P.J. Witlox - Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimte- waarnemend lid lijke Ordening en Milieubeheer, DCB.
- Th. Steemers, arch. AvB - Architectenkoöperatie Marge u.a. rapporteur
- ir. L.G. Aussen - Architectenkoöperatie Marge u.a. co-rapporteur
- mr. F.F.A. Bosscher - Kuiper Compagnons BV. co-rapporteur
- ir. J.A. Kooren - Stichting Bouwresearch. coördinator.

### SAMENVATTING

Bij de totstandkoming van utiliteitsprojecten blijkt, dat het netwerk van wetten en regels ingewikkeld en ondoorzichtig is. Onderzoek leert, dat er zich uiteenlopende knelpunten kunnen voordoen bij het verkrijgen van de benodigde vergunningen. Vertragingen, kostenverhogingen en kwaliteitswijzigingen zijn daarvan voorbeelden.

De brochure is bedoeld als wegwijzer voor opdrachtgevers, adviseurs en overige partijen, die bij de planvoorbereiding betrokken zijn. Via tabellen, schema's en een vraag- en antwoordmodel kan men bepalen welke vergunningen en goedkeuringen nodig zijn. Voor verschillende omstandigheden is aangegeven welke invloed procedures, nadere eisen en dergelijke op de planvoorbereiding kunnen hebben. Bijzondere aandacht wordt besteed aan het onderkennen en wegnemen van mogelijke knelpunten.

### SUMMARY

#### Catch up with the procedures

When realizing utility projects the network of laws and regulations involved is complicated and not at all clear and investigations show that conflicting bottle-necks can arise related to obtaining the necessary licences. Delays, increases in prices and modifications to quality requirements are typical examples.

The brochure aims at being a guideline for principals, consultants and other parties involved in the planning process. Which licences and certificates are needed for a particular case, can be determined via tables, schemes and a question and answer model. The effect of procedures additional requirements etc., on the planning process is given for various situations. Special attention is given to diagnosing and removing possible botte-necks.



1 WEGWIJS

Voor het oprichten en in gebruik nemen van gebouwen zijn vergunningen van de overheid nodig. Deze moeten worden aangevraagd door de opdrachtgever van het bouwproject.

Vaak kan niet worden volstaan met vergunningen en moeten er eerst goedkeuringen worden gegeven, zoals voor een bestemmingsplan.

Deze publicatie bevat in een notedop een overzicht van de benodigde vergunningen en goedkeuringen. Om die te verkrijgen moet men vaak procedures doorlopen.

De procedures (in-)gehaald ?

Het is niet eenvoudig deze in te halen. Het blijkt reeds een hele opgave de procedures te hálén. Er worden dan ook tips gegeven hoe de aanvrager mogelijke knelpunten kan voorkomen.

Opdrachtgevers, adviseurs en overige partijen, die bij de planvoorbereiding van utiliteitsprojecten betrokken zijn, kunnen aan de hand van deze brochure bepalen, welke vergunningen zoal nodig zijn en wat de invloed van procedures, nadere eisen en dergelijke is op het voorbereidingsproces.

Ook geeft het vergunningverlenende instanties inzicht in de samenhangen en eventuele tegenstellingen tussen de verschillende procedures. Onderwijsinstellingen kunnen de brochure gebruiken bij de voorbereiding op de dagelijkse praktijk.

Om vergunningen te verkrijgen moeten procedures worden doorlopen. In het algemeen zijn deze in de wet geregeld. Daarin zijn dan de doorlooptijden voor de beoordeling van de aanvraag, de afgifte van de vergunningen en van bezwaar en beroep geregeld. Ook is vastgelegd wie de bevoegde instanties zijn en aan welke eisen de indieningsstukken, die bij de aanvraag horen, moeten voldoen. Dergelijke procedures kunnen per vergunning verschillen. Zo heeft men bij de

bouw- en hinderwetvergunning niet alleen te maken met andere instanties, maar ook met uiteenlopende termijnen.

Wetten en verordeningen bevatten niet alleen regelen over de benodigde vergunningen en procedures, maar ook voorschriften waaraan gebouwen moeten voldoen. Ook kunnen de bevoegde instanties nadere eisen en aanvullende voorwaarden stellen.

In de praktijk van het ontwerpen en bouwen blijkt, dat het netwerk van wetten, vergunningen en procedures ingewikkeld en ondoorzichtig is. Bij aanvragers ontbreekt nogal eens de kennis over deze vaak ontoegankelijke materie. In wat moeilijker gevallen kampen ook deskundigen en overheidsinstanties daarmee.

Daarnaast heeft onderzoek geleerd, dat er zich bij de vergunningverlening uiteenlopende knelpunten kunnen voordoen. Voorbeelden daarvan zijn vertragingen, kostenverhogingen en kwaliteitswijzigingen.

De brochure is bedoeld als wegwijzer in het ingewikkelde netwerk van procedures en voorschriften, die aan de verschillende goedkeuringen en vergunningen verbonden zijn. Deze kan men opzoeken aan de hand van de vestigingsplaats en van de bouwsector van het betreffende project (hfdst. 3 en 4).

Daarnaast wordt aangegeven met welke knelpunten men te maken kan krijgen en hoe deze opgelost dan wel vermeden kunnen worden. Ze zijn beschreven vanuit het standpunt van de aanvrager c.q. opdrachtgever (hfdst. 5). Eerst wordt echter ingegaan op het karakter van de utiliteitsbouw (hfdst. 2).

Geprobeerd is een zo volledig mogelijk beeld te geven van de wetgeving, zoals die begin 1986 van kracht is. Voorgenomen wetswijzigingen komen in een bijlage aan de orde.

De brochure is echter geen handboek maar een wegwijzer. Het verdient dan ook aanbeveling om voor gedetailleerde informatie te rade te gaan bij de betreffende instanties of bij een adviseur.